



Biroul permanent al Senatului

L. 531 / 11.05.2022

*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

Nr. XXII/311 /10.05.2022

**RAPORT SUPPLEMENTAR**

**asupra**

**Legii pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială**

**L531/2020**

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3 februarie 2021, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a **Legii pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială (L531/2020 - reexaminare la cererea Președintelui României)** în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Conform legii supuse reexaminării, se extinde sfera beneficiarilor a Legii nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natura salarială.

În **cererea de reexaminare** se menționează că prevederile actului se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Prin această modificare, sfera beneficiarilor legii se extinde la personalul tuturor autorităților sau instituțiilor ale căror bugete se regăsesc în una dintre următoarele categorii: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice sau bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Se menționează, de asemenea, că sfera de aplicare a actului normativ a fost extinsă și în urma amendamentelor adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, iar extinderea sferei beneficiarilor legii și exonerarea de la plata tuturor sumelor de natură

salarială și asimilate salariilor încasate nelegal până la momentul intrării în vigoare a legii are, în mod evident, un impact asupra bugetului de stat, diminuându-se veniturile preconizate a fi încasate din aceste recuperări ale sumelor plătite în mod nelegal.

Totodată, se precizează că Parlamentul urmează să reanalizeze conținutul actului și sub aspectul sferei destinatarilor. Considerând ca dispozițiile legii supuse reexaminării nu pot face abstracție de principiul constituțional al egalității în drepturi - potrivit căruia un tratament diferențiat aplicat unor persoane aflate în aceeași situație juridică trebuie să fie justificat obiectiv și rațional - se constată că dispozițiile art. I pct. 1 din legea transmisă la promulgare nu cuprind referiri la personalul din administrația publică locală.

În ședința din data de 10 mai 2022, membrii Comisiei au reanalizat legea trimisă la promulgare, cererea de reexaminare și amendamentele depuse și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să admită observațiile formulate de Președintele României în cererea de reexaminare și să adopte un **raport suplimentar de admitere cu amendamente admise asupra legii trimise la promulgare.**

Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport suplimentar.

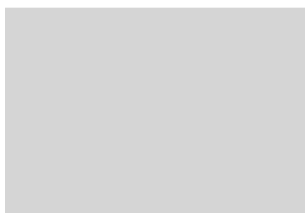
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul suplimentar de admitere cu amendamente admise asupra legii trimise la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Senator Nicolae NEAGU*



*Secretar,*

*Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU*



**ANEXĂ la Raportul suplimentar nr. XXII/311/10.05.2022**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

**AMENDAMENTE ADMISE**

**asupra legii pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială (L531/2020)**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Lege pentru modificarea Legii nr.78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială</b>	<b>Amendamente admise</b>	<b>Motivare</b>
1.	<p><b>Art. I. -</b> Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 28 martie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1 - Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p><b>La articolul I, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1 - Prezenta lege se aplică personalului din cadrul autorităților și instituțiilor administrației publice ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p> <p>Norma a fost completată prin preluarea observației din cererea de reexaminare a Președintelui României care reține că proiectul de lege face abstracție de principiul constituțional al egalității în drepturi, prin exceptarea personalului din administrația publică locală, motiv pentru care sunt necesare criteriile obiective și raționale pentru delimitarea sferei beneficiarilor actului normativ</p>

		<p>precum și ale căror bugete sunt prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori:</i>  CSÁSZÁR Károly Zsolt – senator UDMR  VEȘTEA Mihail – senator PNL  CRISTESCU Ionel-Dănuț – senator PSD</p>	
2.	<p>2. La articolul 2, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 2. - (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor potrivit <b>prevederilor</b> art. 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare sau din asistență socială, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul prevăzut la art.1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.</p> <p>.....</p>	<p><b>La articolul I, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„2. La articolul 2, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 2. - (1) <b>La data intrării în vigoare a prezentei legi</b> se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor potrivit prevederilor art. 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare sau din asistență socială, sume considerate a fi încasate nelegal, <b>în aplicarea prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare</b> și pe care personalul prevăzut la art.1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.”</p> <p>.....</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p> <p>Se propune menționarea expresă a actului normativ în baza căruia s-au stabilit drepturile salariale acordate personalului plătit din fondurile publice.</p> <p>Totodată, s-a constatat că prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, referitoare la stabilirea salariilor de bază, începând cu anul 2019, sunt susceptibile de interpretare, identificându-se în practică mai multe variante de calcul, constatate de către Curtea de Conturi. Această constatare este susținută de mai multe decizii ale ICCJ de dezlegare a unor chestiuni de drept cu privire la modalitatea de aplicare a prevederilor Legii nr. 153/2017.</p> <p>Ambiguitatea prevederilor Legii nr. 153/2017 a fost determinată și de lipsa normelor metodologice de aplicare a acestui act normativ.</p>

	<p><b>(3)</b> Se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor prevăzute la alin. (1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora."</p>	<p><b>(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi,</b> se exonerează de la plată și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii drepturilor prevăzute la alin. (1), consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii, atât pentru salariați, cât și pentru angajatorii acestora."</p> <p><i>Autori:</i>  CSÁSZÁR Károly Zsolt – senator UDMR  VEȘTEA Mihail – senator PNL  CRISTESCU Ionel-Dănuț – senator PSD</p>	
--	--	---	--